



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОНШАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 ноября 2014 года

182

№

Об утверждении муниципальной программы «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тоншаевском муниципальном районе» на 2015-2020 годы»

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2014 года № 258 «Об утверждении региональной программы «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нижегородской области» на 2014-2015 годы» администрация Тоншаевского муниципального района Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

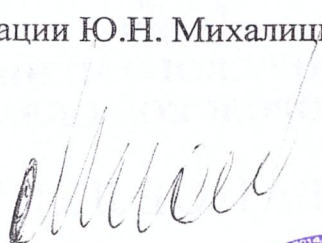
1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тоншаевском муниципальном районе» на 2015-2020 годы» (далее - Программа).

2. Управлению финансов администрации Тоншаевского муниципального района при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать средства на реализацию Программы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Ю.Н. Михалицына.

Глава администрации



А.В. Коновалов



Handwritten signature and date: 19.12.2019

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Тоншаевского муниципального района
Нижегородской области
от 19 ноября 2014 года № 182

**Муниципальная программа
«Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми,
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
в Тоншаевском муниципальном районе» на 2015-2020 годы»
(далее - Программа)**

1. Паспорт Программы

1.1. Наименование Программы	Муниципальная программа «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тоншаевском муниципальном районе» на 2015-2020 годы»
1.2. Основание для разработки Программы	Пункт 20 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1916-р; Региональная программа «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нижегородской области» на 2014-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2014 года №258; Протокол заседания правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации от 23 декабря 2013 года № 7
1.3. Муниципальный заказчик Программы	Администрация Тоншаевского муниципального района Нижегородской области
1.4. Основные разработчики Программы	Сектор по развитию спорта, делам молодежи и защите прав несовершеннолетних администрации Тоншаевского муниципального района; Отдел образования администрации Тоншаевского муниципального района; Учреждения здравоохранения Тоншаевского муниципального района (по согласованию); Отдел культуры, библиотечного обслуживания и организации досуга населения администрации Тоншаевского муниципального района; Отделение МВД России по Тоншаевскому району (по согласованию); Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тоншаевского муниципального района; Некоммерческие общественные организации (по согласованию)
1.5. Цель Программы	Цель Программы - повышение эффективности межведомственного

	взаимодействия по профилактике жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного алкоголизма, развитие адресной помощи детям, пострадавшим от насилия и преступных посягательств						
1.6. Задачи Программы	<p>1. Активизация межведомственной работы по профилактике насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.</p> <p>2. Формирование в обществе нетерпимого отношения к различным проявлениям насилия в отношении детей, повышение информационной безопасности несовершеннолетних.</p> <p>3. Организация работы по профилактике детского и семейного алкоголизма, потребления несовершеннолетними психоактивных веществ.</p> <p>4. Внедрение эффективных методик работы с семьями по оказанию адресной помощи детям, пострадавшим от насилия и преступных посягательств, в том числе сексуального характера.</p> <p>5. Обеспечение профессионализма и высокой квалификации специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от насилия и жестокого обращения</p>						
1.7. Срок реализации Программы	Программа будет реализована в период 2015-2020 годов						
1.8. Основные исполнители Программы	<p>Основные исполнители:</p> <p>сектор по развитию спорта, делам молодежи и защите прав несовершеннолетних администрации Тоншаевского муниципального района;</p> <p>отдел образования администрации Тоншаевского муниципального района;</p> <p>учреждения здравоохранения Тоншаевского муниципального района;</p> <p>отдел культуры, библиотечного обслуживания и организации досуга населения администрации Тоншаевского муниципального района;</p> <p>отделение МВД России по Тоншаевскому району (по согласованию);</p> <p>комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тоншаевского муниципального района;</p> <p>некоммерческие общественные организации (по согласованию)</p>						
1.9. Объем и источники финансирования Программы							
Источники финансирования Программы	Объем финансирования по годам (в тыс. рублей)						
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего
Средства районного бюджета	70,0	70,0	100,0	100,0	100,0	100,0	540,0
Всего:	70,0	70,0	100,0	100,0	100,0	100,0	540,0
1.10. Система организации контроля за исполнением Программы	<p>Контроль за исполнением Программы осуществляет администрация Тоншаевского муниципального района Нижегородской области.</p> <p>Управление Программой осуществляется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тоншаевского муниципального района, созданной в соответствии с Законом Нижегородской области от 26 октября 2006 года № 121-3 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Нижегородской области».</p>						

	Координатор от администрации Тоншаевского муниципального района – сектор по развитию спорта, делам молодежи и защите прав несовершеннолетних администрации Тоншаевского муниципального района
1.11. Целевая группа, на которую направлена деятельность по Программе (количественные и качественные показатели)	<ul style="list-style-type: none"> - социально неблагополучные семьи и семьи «группы риска» по насилию и жестокому обращению с детьми (50 семей); - родители, не выполняющие надлежащим образом своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей (80 семей); - дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, (170 человек); - несовершеннолетние, поступившие в ОВД в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (10 человек); - родители с алкогольной зависимостью, прошедшие курс медико-социальной реабилитации (20 человек); - специалисты государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей, предоставляющие социальные услуги семьям и детям (2 человека)
1.12. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы, в том числе в части изменения положения целевых групп	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, по итогам реализации Программы (с 2 чел. в 2012 году до 0 чел. в 2020 году). 2. Снижение численности родителей, лишенных родительских прав в связи с пренебрежением нуждами детей и жестоким обращением с детьми (с 12 чел. в 2012 году до 5 чел. в 2020 году). 3. Недопущение фактов преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, в том числе сексуального характера 4. Снижение численности несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (с 5 чел. в 2012 году до 2 чел. в 2020 году). 5. Снижение количества преступлений, совершивших несовершеннолетними или с их участием (с 21 преступления в 2012 году до 10 преступлений в 2020 году). 6. Снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учетах в муниципальных КДНиЗП, (с 12 чел. в 2012 году до 8 чел. в 2020 году)

2. ТЕКСТ ПРОГРАММЫ

2.1. Обоснование проблемы

Комплексный межведомственный подход к вопросам поддержки семей с детьми, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике всех форм семейного неблагополучия, в том числе жестокого обращения с детьми, пренебрежения их нуждами - неизменные приоритеты работы комиссии по делам несовершеннолетних при администрации Тоншаевского муниципального района.

В целом, в последние годы, уже достигнуты значительные положительные результаты по реализации региональной государственной семейной политики, и накоплен опыт межведомственного и межсекторного взаимодействия по профилактике насилия и жестокого обращения с детьми, правонарушений несовершеннолетних и детской безнадзорности. Значительную роль в достижении положительной динамики и снижении социальных рисков сыграли муниципальные программы, реализованные в Тоншаевском районе: «Молодежь Тоншаевского района на 2011-2013 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2012 годы», «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Тоншаевском районе в 2011-2012 годах», «Духовно-нравственное воспитание детей и молодежи в Тоншаевском районе на 2012-2013 годы».

За последние годы завершено формирование инфраструктуры системы профилактики детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений, включающей комплекс государственных, муниципальных учреждений и общественных организаций Тоншаевского муниципального района, которые стали центром разработки и реализации новых форм и методов профилактической работы с несовершеннолетними.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тоншаевского муниципального района является постоянно действующим коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - основным координатором всего комплекса межведомственной работы. За 2012 год КДН было проведено 31 заседание (аналогичный период прошлого года (далее - АППГ) - 25), в том числе выездных - 11 (АППГ - 9). На данных заседаниях рассмотрены: установочные вопросы - 48 (АППГ - 38); Большое внимание комиссией уделяется рассмотрению административных дел в отношении несовершеннолетних или их законных представителей. За 2012 год было рассмотрено 198 материалов об административных правонарушениях (АППГ - 177). По состоянию

на 1 июля 2014 года на профилактическом учете в комиссии состоят 10 несовершеннолетних, 14 семей, требующих межведомственного наблюдения и контроля.

В Тоншаевском муниципального районе снижается количество преступлений против детей. В 2012 году зарегистрировано 2 таких преступления (2011 год -8, наблюдается значительное снижение).

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 8 декабря 2010 года № 2630-р «О проведении комплексной межведомственной профилактической операции «Подросток» на период 2011-2013 годов» в летний период на территории Тоншаевского муниципального района проводится комплексная межведомственная профилактическая операция «Подросток-2013». Итоги операции ежегодно рассматриваются на заседании КДНиЗП при администрации Тоншаевского района.

В целом, в течение трех последних лет, отмечается стойкая тенденция к сокращению количества преступлений, совершенных детьми и подростками (2012 год – 21 преступление, 2013 год – 5 преступлений, 6 месяцев 2014 года – 0 преступлений). Результатами совместной работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних стало снижение основных показателей преступности среди детей и подростков.

В Тоншаевском муниципального районе в течение трех лет достаточно эффективно работает Закон Нижегородской области от 9 марта 2010 года № 23-З «Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области» и действует Положение о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области от 3 сентября 2010 года № 574 (статья 77 Семейного Кодекса Российской Федерации), в рамках которого сотрудники социальной защиты совместно с органами опеки и подразделениями по делам

несовершеннолетних выходят в семьи для выявления опасных ситуаций. В соответствии с Законом Нижегородской области от 31 октября 2012 года № 141-З «О профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области» проводится межведомственная работа по защите несовершеннолетних от алкогольной зависимости.

С 2012 года по инициативе прокурора Нижегородской области дан старт новым региональным проектам: социальный патруль, родительский патруль, наставники (общественные воспитатели). В настоящее время созданы и работают 11 родительских патрулей. Родительским патрулем организовываются дежурства во время проведения массовых мероприятий с участием учащихся образовательных организаций. В Тоншаевском муниципальном районе работают 42 наставника над несовершеннолетними «группы социального риска» из числа специалистов районных администраций и сельских поселений, специалистов учреждений социальной защиты и образования, сотрудников полиции, общественных организаций.

Несмотря на последовательное проведение государственной политики по поддержке семьи и детства, масштабы жестокого обращения с детьми, правонарушений несовершеннолетних и детской безнадзорности в Нижегородской области, как и в стране в целом, все-таки достаточно значительны. Принимаемые органами и учреждениями региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних меры по устранению причин и условий, способствующих семейному неблагополучию, пренебрежению нуждами детей, совершению преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних, являются недостаточно результативными. Официальная статистика о преступлениях против детей, полученная на основе открытых уголовных дел, не дает полного представления о масштабе этого явления. Она не отражает весь масштаб проблемы жестокого обращения к детям в семье, в государственных учреждениях, со стороны самих несовершеннолетних.

Поэтому, несмотря на определенные успехи в работе, вопросы социального благополучия семьи и детства продолжают оставаться актуальными для Тоншаевского муниципального района. Новый этап развития системы профилактики, разработки и внедрения современных и оптимальных по своей эффективности мер превентивной (профилактической) работы в отношении семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, а также реабилитационных мероприятий для детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, может быть обеспечен только программно-целевыми методами.

Настоящая Программа является логическим продолжением комплексной межведомственной профилактической программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Тоншаевского района на 2011 – 2013 годы». Результативность данной программы отмечается по следующим основным показателям:

- снизилась численность родителей, лишенных родительских прав в связи с пренебрежением нуждами детей или жестоким обращением с детьми (2011 год - 12 человек, 2012 год – 12 человек, 2013 год - 10 человек);

- снизилась численность несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств (2011 год - 8 человек, 2012 год – 2 человека, 2013 год - 0 человек).

Одновременно с этим, анализ результатов реализации программы и внесенные изменения позволяют выделить ряд приоритетных направлений работы в новой программе:

- повышение информационной безопасности детей, в том числе в сети интернет;
- профилактика детского и семейного алкоголизма, потребления несовершеннолетними психоактивных веществ;

- внедрение эффективных технологий и методик помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств, в том числе сексуального характера;

- обеспечение профессионализма и высокой квалификации специалистов,

работающих с детьми, пострадавшими от насилия, жестокого обращения, пренебрежения нуждами.

Основываясь на результатах работы по реализации программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Тоншаевского района на 2011 – 2013 годы», в настоящей Программе предусмотрен принципиально новый концептуальный подход к работе по профилактике насилия и жестокого обращения с детьми. Он основывается на том, что эффективность профилактики насилия и жестокого обращения тесно взаимосвязана с решением задачи профилактики семейного неблагополучия в целом, профилактики таких явлений, как детская безнадзорность и преступность самих несовершеннолетних. Это позволяет говорить о новой программе более высокого, комплексного уровня, реализация которой позволит затронуть причинно-следственные механизмы и, так называемые, «точки риска» - источники насилия и жестокого обращения с детьми.

2.2. Цель, задачи, сроки реализации Программы

Цель Программы - повышение эффективности межведомственного и межсекторного взаимодействия по профилактике жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного алкоголизма, развитие адресной помощи детям, пострадавшим от насилия и преступных посягательств.

Задачи:

1. Активизация межведомственной работы по профилактике насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
2. Формирование в обществе нетерпимого отношения к различным проявлениям насилия в отношении детей, повышение информационной безопасности несовершеннолетних.
3. Организация работы по профилактике детского и семейного алкоголизма,

потребления несовершеннолетними психоактивных веществ.

4. Внедрение эффективных методик работы с семьями по оказанию адресной помощи детям, пострадавшим от насилия и преступных посягательств, в том числе сексуального характера.

5. Обеспечение профессионализма и высокой квалификации специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от насилия и жестокого обращения.

Настоящая Программа будет реализована в течение 2015-2020 годов.

2.3. Система программных мероприятий и ожидаемые результаты

Система программных мероприятий (приложение к настоящей Программе) предусматривает осуществление на основе межведомственного подхода комплекса мер и мероприятий.

Программа состоит из следующих целевых направлений, обеспечивающих реализацию поставленных задач:

1. Активизация межведомственной работы по профилактике насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Данное направление Программы предусматривает реализацию следующих мер и мероприятий:

- проведение мониторинга оперативной обстановки для выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений в отношении детей, доведение результата анализа до заинтересованных органов по вопросам их компетенции;

- проведение комплекса мероприятий по предупреждению насилия и правонарушений со стороны несовершеннолетних болельщиков спортивных команд и членов молодёжных неформальных группировок, в том числе перед проведением спортивно-массовых мероприятий и общественно-политических акций;

- осуществление комплекса профилактических мероприятий в образовательных организациях по разъяснению уголовной и административной ответственности за участие в противоправных действиях в составе неформальных молодёжных

группировок антиобщественной и преступной направленности, в том числе «скинхедов» и футбольных фанатов;

- разработка и внедрение механизма межведомственного взаимодействия по организации реабилитации и психологического сопровождения несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности;

- разработка, апробация и внедрение пилотной программы, направленной на обеспечение оказания помощи несовершеннолетним лицам-жертвам преступлений сексуального характера, включая социальную реинтеграцию, физическую и психологическую реабилитацию, а также их близким родственникам;

- проведение рейдов «Социальных патрулей» и организация работы служб сопровождения семей «группы риска» по территориальному принципу;

- разработка и внедрение межведомственной модели взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и организации помощи семьям и детям, находящимся в социально опасном положении, в том числе с риском насилия;

- проведение мониторинга деятельности советов профилактики, созданных при муниципальных образованиях Тоншаевского муниципального района.

2. Формирование в обществе нетерпимого отношения к различным проявлениям насилия в отношении детей, повышение информационной безопасности несовершеннолетних.

Данное направление Программы предусматривает реализацию следующих мер и мероприятий:

- разработка и реализация медиа-плана по информационному сопровождению мероприятий муниципальной программы;

- проведение профилактических акций под девизом «Детство без жестокости и насилия!»;

- проведение информационно-профилактической мероприятий в рамках празднования Международного дня детского телефона доверия и Международного дня защиты детей;

- реализация инновационных социально-профилактических программ для несовершеннолетних по формированию толерантного поведения, профилактике насилия в детской и подростковой среде;

- внедрение инновационной технологии социально-психологической помощи ребенку, находящемуся в трудной жизненной ситуации, и его семье, направленной на обучение детей и родителей практическим навыкам безопасного использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при участии общественных организаций, волонтеров и добровольцев);

- подготовка и проведение круглого стола «Дети в интернете - обучение, развитие, безопасность».

3. Организация работы по профилактике детского и семейного алкоголизма, потребления несовершеннолетними психоактивных веществ.

Данное направление Программы предусматривает реализацию следующих мер и мероприятий:

- разработка и внедрение методических рекомендаций и типовых планов взаимодействия учреждений социального обслуживания семьи и детей с наркологической службой Нижегородской области;

- повышение профессиональной компетенции специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей по вопросам профилактики употребления алкоголя и психоактивных веществ среди несовершеннолетних;

- проведение рейдовых мероприятий по выявлению и пресечению употребления спиртных напитков несовершеннолетними и соблюдению организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, норм Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» и Закона Нижегородской области от 9 марта 2010 года № 23-З «Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области»;

- разработка и внедрение межведомственной комплексной модели медико-социальной реабилитации детей и родителей, страдающих алкогольной зависимостью, со стороны которых имелись случаи жестокого обращения с детьми или присутствует опасность таковых;

- проведение целевых оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

4. Внедрение эффективных методик работы с семьями по оказанию адресной помощи детям, пострадавшим от насилия и преступных посягательств, в том числе сексуального характера.

Данное направление Программы предусматривает реализацию следующих мер и мероприятий:

- внедрение новых технологий социально-психологического сопровождения детей - жертв преступлений сексуального характера в процессе следственных действий, комплексной реабилитации детей-жертв насилия в стационарных условиях;

- организация специализированных (профильных) смен для семей группы риска по насилию над детьми в условиях загородного центра района;

- создание школы детско-родительских отношений «Азбука Понимания», на базе ГБУ КЦСОН Тоншаевского района;

- внедрение эффективных технологий и методов работы с детьми, подвергшимися насилию и жестокому обращению, в том числе танцевально-двигательная терапия, изотерапия, видеотехнологии, прикладное творчество, песочная терапия;

- создание и оснащение комнат дознания для внедрения модели опроса несовершеннолетних и проведения следственных действий, дружественных ребенку;

- реализация инновационных программ социально-психологической помощи детям - жертвам или свидетелям насилия и членам их семей на базе комплексного центра социальной защиты населения.

2.4. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации

Для обеспечения эффективности деятельности всех ведомств, учреждений и специалистов, участвующих в реализации Программы, внедряется система показателей, на основе которой составляется анализ результативности выполнения программных мероприятий.

Сектор по развитию спорта, делам молодежи и защите прав несовершеннолетних администрации Тоншаевского муниципального района контролирует результаты реализации отдельных этапов и Программы в целом с точки зрения достижения программных целей, анализирует совместно с другими исполнителями Программы справочно-аналитическую информацию о ходе реализации мероприятий Программы и эффективности использования финансовых средств, выделенных на реализацию Программы.

Текущий контроль за своевременностью и качеством выполнения мероприятий Программы осуществляют исполнители Программы.

Контроль за исполнением Программы осуществляется заказчиком Программы.

Исполнителями Программы являются:

1. Сектор по развитию спорта, делам молодежи и защите прав

несовершеннолетних администрации Тоншаевского муниципального района, отдел образования администрации Тоншаевского муниципального района, отдел культуры, библиотечного обслуживания и организации досуга населения администрации Тоншаевского муниципального района;

2. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тоншаевского муниципального района;

3. Некоммерческие общественные организации (по согласованию);

4. В реализации Программы принимают участие отделение МВД России по Тоншаевскому району (по согласованию); ГБУ КЦСОН Тоншаевского района (по согласованию), учреждения здравоохранения Тоншаевского муниципального района (по согласованию).

Таким образом, в рамках настоящей Программы объединены усилия, ресурсы и инвестиции исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Тоншаевского муниципального района, некоммерческих общественных объединений и науки для реализации целей и задач, заявленных в Программе.

2.5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством за счет средств районного бюджета.

2.6. Факторы, негативно влияющие на реализацию Программы, и мероприятия по их снижению

Выполнению поставленных задач могут в определенной степени помешать потенциальные риски, которые могут сложиться под воздействием негативных факторов или социально-экономических проблем, в том числе:

Макроэкономические риски:

снижение темпов экономического роста в стране в целом, в Нижегородской области и в Тоншаевском муниципальном районе;

высокая инфляция, и в этой связи невозможность выполнения запланированных мероприятий в объеме средств, утвержденных в Программе.

Финансовые риски:

недостаточность финансирования мероприятий Программы;

несвоевременное поступление денежных средств для реализации мероприятий Программы в установленные сроки.

Законодательные риски:

отсутствие федеральных, региональных или муниципальных нормативных правовых актов, необходимых для реализации мероприятий Программы;

противоречивость или неполнота нормативных правовых актов.

Социальные риски:

увеличение числа семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в связи с финансовыми кризисами, высоким уровнем безработицы, другими факторами;

значительное увеличение численности лишений родительских прав в связи с более серьезными подходами к выявлению и оценке безопасности ребенка в семье или ужесточением действующего законодательства.

Организационные риски:

несогласованность действий ведомств, участвующих в реализации Программы, неготовность ведомств объединять ресурсы вокруг семьи и ребенка для достижения целей Программы;

ограничения в реализации мероприятий Программы, связанные с необходимостью определенного периода для процесса модернизации деятельности учреждений и создания на их базе новых служб, подбором и подготовкой кадров для работы в новых условиях;

необеспеченность квалифицированными кадрами, текучесть кадров, высокая загруженность, выгорание персонала, отток высококвалифицированных специалистов, обученных по Программе, в связи с повышением их конкурентоспособности на рынке

труда;

общая инертность системы социального обслуживания населения и, так называемый, стереотипный «человеческий фактор», который может спровоцировать заторможенность в продвижении новых технологий, когда внедряемые новые методы базовых учреждений слишком медленно влияют на изменения системы в целом.

Дальнейшее осуществление и финансовое обеспечение из средств районного бюджета деятельности, начатой в рамках реализации настоящей Программы, предполагается в ходе развития следующих направлений:

обеспечение нормативного правового закрепления инновационной работы, проведенной в рамках Программы, что позволит в дальнейшем обеспечить финансовую и содержательную устойчивость результатов Программы, введение всех вновь созданных структур и служб в рамки районного правового и финансового обеспечения за счет средств районного бюджета;

повышение эффективности межведомственного и межсекторного взаимодействия по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении детей, определение потребностей в социальной помощи и услугах, компетентной оценке уровня безопасности пребывания ребенка в семье, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оказание специализированной помощи семьям и детям учреждениями и организациями - субъектами районной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

оптимизация действующей сети государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей для предоставления новых социальных услуг и внедрения новых технологий за счет перераспределения уже имеющихся ресурсов, включая их перепрофилирование, изменение функционала и содержания работы специалистов;

повышение ресурсности семей «группы риска» в преодолении трудных жизненных ситуаций с опорой на внутрисемейный потенциал, а также за счет федеральных и региональных стратегий и программ повышения качества жизни семей

в различных сферах: жилье, работа, льготное кредитование, обеспечение местами в детских дошкольных образовательных учреждениях и т.д.;

активизация институтов гражданского общества, некоммерческих общественных организаций, деятельность которых направлена на оказание социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

2.7. Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы

Оценка показателей эффективности будет производиться на основании мониторинга результатов реализации Программы, ежегодных информационно-аналитических материалов, финансовых и содержательных отчетов о деятельности исполнителей в разрезе мероприятий Программы.

Эффективность реализации Программы обеспечивается за счет прозрачности использования всех денежных средств.

Эффективность реализации Программы определяется степенью достижения её показателей.

Выполнение мероприятий, направленных на решение цели и задач Программы, позволит получить следующий социально-экономический эффект:

№ п/п	Индикатор	Исходное значение 2012 год	Значение индикатора					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Снижение численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей	2 чел.	2	2	1	1	0	0
2.	Снижение численности родителей, лишенных родительских прав в связи с пренебрежением нуждами детей и жестоким обращением с детьми	12 чел.	12	11	10	8	6	5
3.	Снижение численности несовершеннолетних,	0 чел.	0	0	0	0	0	0

	потерпевших от преступных посягательств, в том числе сексуального характера							
4.	Снижение численности несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	2 чел.	2	2	1	1	0	0
5.	Снижение количества преступлений, совершивших несовершеннолетними или с их участием	21 чел.	20	18	15	13	11	10
6.	Снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учетах в муниципальных КДНиЗП	12 чел.	11	11	10	10	9	8

Выполнение мероприятий, направленных на решение цели и задач Программы, позволит получить пролонгированные социально-экономические последствия:

укрепление социальной стабильности Тоншаевского муниципального района, ресурсного и родительского потенциала семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

обеспечение реализации государственной социальной политики, направленной на снижение уровня насилия над детьми, семейного неблагополучия, изъятия детей из семьи, лишения родительских прав, минимизации социально-обусловленных рисков отказов родителей от содержания и воспитания своих детей;

создание условий для безопасного проживания, успешного развития и воспитания детей в кровной семье;

повышение эффективности информирования населения о недопустимости насилия и жестокого обращения с детьми, ответственности за любые действия, направленные против детей, через средства массовой информации, учреждения социальной сферы, некоммерческие общественные организации, в рамках проведения публичных и общественно-массовых мероприятий;

развитие целостной межведомственной системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми, определение потребностей в социальной помощи и

услугах, компетентной оценке уровня безопасности пребывания ребенка в семье, обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

предоставление в соответствии с потребностями населения доступных, качественных, эффективных социальных услуг семьям с детьми, дальнейшее внедрение новых видов социальных услуг, технологий и методов социальной поддержки детей и семей;

организация профессионального межведомственного сообщества специалистов в сфере оказания новых эффективных социальных услуг семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, через адресную работу со случаем насилия над ребенком междисциплинарных команд специалистов до получения позитивного социального результата;

постепенное сокращение финансовых расходов и организационных издержек на функционирование системы стационарного содержания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении.

Таким образом, настоящая Программа представляет собой обоснованный с социальной и экономической точки зрения межведомственный и межсекторный комплекс мер и мероприятий, позволяющий в результате ее реализации достичь устойчивого долгосрочного эффекта снижения уровня насилия над детьми, семейного неблагополучия, социального сиротства детей, обеспечения защиты законных прав и интересов несовершеннолетних.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к муниципальной программе «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тоншаевском муниципальном районе» на 2015-2020 годы»

**СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ПРОФИЛАКТИКА НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С
ДЕТЬМИ, БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В ТОНШАЕВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ» НА 2015-2020 ГОДЫ»**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Исполнит ели*	Сроки реализации (годы)	Объем финансирования (тыс.рублей) с указанием источников финансирования						
					Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1. АКТИВИЗАЦИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ, БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ											
1.1.	Проведение мониторинга оперативной обстановки для выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений в отношении детей, доведение результата анализа до заинтересованных органов по вопросам их компетенции	Усиление межведомственной координации органов и учреждений - субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Снижение количества преступлений, совершенных в отношении детей	ОМВД	2015-2020	-	-	-	-	-	-	-
1.2.	Осуществление комплекса профилактических мероприятий в образовательных организациях по разъяснению уголовной и административной	Повышение информированности несовершеннолетних об ответственности за участие в противоправных действиях в составе неформальных молодежных группировок и	ОМВД ОО	2015-2020	16,0	2,0	2,0	3,0	3,0	3,0	3,0

	ответственности за участие в противоправных действиях в составе неформальных молодёжных группировок антиобщественной и преступной направленности, в том числе "скинхедов" и футбольных фанатов	футбольных фанатов. Профилактика правонарушений и случаев насилия среди несовершеннолетних. Проведение ежегодно более 200 разъяснительных бесед и других мероприятий с несовершеннолетними									
1.3.	Организация и проведение на территории Тоншаевского муниципального района межведомственной профилактической операции «Подросток»	В ходе операции планируется ежегодно оказывать помощь более 17 тысячам детей. Выявление и пресечение фактов жестокого обращения с детьми. Снижение количества "бытовых" преступлений и правонарушений	УСЗН КДНиЗП	2015- 2020	172,0	26,0	26,0	30,0	30,0	30,0	30,0
1.4	Разработка и внедрение механизма межведомственного взаимодействия по организации реабилитации и психологического сопровождения несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности	Создание условий для оказания социально-психологической помощи детям, подвергшимся сексуальному насилию, в ходе проведения процессуальных проверок и предварительного следствия по уголовным делам, в интересах защиты прав ребенка	УСЗН ОО	2015- 2020	-	-	-	-	-	-	-
1.5.	Проведение рейдов «Социальных патрулей» и организация работы служб сопровождения семей группы риска по территориальному принципу	Проведение ежегодно не менее 50 выездов "социальных патрулей". Выявление случаев раннего семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми. Оказание ежегодно социальной помощи более 6500 несовершеннолетним и их семьям	УСЗН КДНиЗП ОМВД	2015- 2020	38,0	5,0	5,0	7,0	7,0	7,0	7,0
1.6.	Проведение мониторинга	Анализ деятельности 9 советов	КДН и ЗП	2015-	80,0	10,0	10,0	15,0	15,0	15,0	15,0

	деятельности советов профилактики при муниципальных образованиях Тоншаевского муниципального района	профилактики и повышение результативности их работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних		2020								
	ВСЕГО по разделу 1:				306,0	43,0	43,0	55,0	55,0	55,0	55,0	55,0
2. ФОРМИРОВАНИЕ В ОБЩЕСТВЕ НЕТЕРПИМОГО ОТНОШЕНИЯ К РАЗЛИЧНЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ, ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ												
2.1.	Разработка и реализация медиа-плана по информационному сопровождению мероприятий муниципальной программы	Информирование населения района о результатах реализации программы	КДН и ЗП, районные СМИ (по согласованию)	2015-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2.	Проведение профилактических акций под девизом "Детство без жестокости и насилия!"	Планируемое количество участников акций - ежегодно более 400 человек. Привлечение внимания населения к проблеме жестокого обращения с детьми, развитие гражданской ответственности взрослых за благополучие детей	КДН и ЗП	2015-2020	54,0	7,0	7,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
2.3.	Проведение информационно-профилактических мероприятий в рамках празднования Международного дня защиты детей	В мероприятиях ежегодно примут участие более 2000 человек. Мероприятия способствуют формированию установок ненасильственного поведения в семье, широкому информированию населения о деятельности детского телефона доверия	КДН и ЗП, УСЗН, ОК	2015-2020	50,0	5,0	5,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
2.4.	Подготовка и проведение круглого стола "Дети в интернете - обучение, развитие, безопасность"	Разработка и обсуждение комплекса мер и мероприятий, направленных на снижение рисков от противоправного	КДН и ЗП, ОО, УСЗН, ОК	2015-2020	-	-	-	-	-	-	-	-

		контента и негативного влияния на детей информации в сети Интернет. Продвижение инновационных технологий работы в данной сфере. Участие в круглом столе не менее 120 человек									
	ВСЕГО по разделу 2:				104	12,0	12,0	20,0	20,0	20,0	20,0
3. ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО И ДЕТСКОГО АЛКОГОЛИЗМА, ПОТРЕБЛЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ											
3.1.	Реализация мероприятий по взаимодействию всех субъектов профилактики Тоншаевского муниципального района направленных на пропаганду ЗОЖ	Организация межведомственной работы по первичной, вторичной и третичной профилактике среди учащихся на предмет употребления ими табака, алкоголя, наркотиков. Ежегодный охват - более 1 тысячи детей	КДНиЗП ЦРБ ОО УСЗН	2015-2020	80,0	10,0	10,0	15,0	15,0	15,0	15,0
3.2.	Организация межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в рамках реализации Закона Нижегородской области от 31 октября 2012 года № 141-З «О профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних	Регулирование правоотношений органов местного самоуправления, некоммерческих и религиозных организаций и граждан в сфере профилактики алкогольной зависимости у несовершеннолетних. Реализация комплекса мер, направленных на защиту несовершеннолетних от алкогольной зависимости	КДНиЗП ЦРБ ОО УСЗН	2015-2020	-	-	-	-	-	-	-

	Нижегородской области»											
3.3.	Проведение рейдовых мероприятий по выявлению и пресечению употребления спиртных напитков несовершеннолетними и соблюдению организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, норм Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ и Закона Нижегородской области от 9 марта 2010 года № 23-3 «Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области»	Организация контроля за ограничением пребывания детей в общественных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Ежегодно - проведение не менее 50 рейдов, проверка мест, где запрещено детям находиться в ночное время без сопровождения родителей, охват детей - более 1000 человек	ОМВД	2015-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
3.4.	Проведение целевых оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе в состоянии алкогольного или наркотического опьянения	Снижение количества преступлений против жизни и здоровья детей в семьях. Предупреждение алкоголизации родителей, профилактика вовлечения детей в употребление спиртных напитков.	ОМВД, ЦРБ	2015-2020	-	-	-	-	-	-	-	-
	ВСЕГО по разделу 3:				80,0	10,0	10,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
4. РАЗВИТИЕ АДРЕСНОЙ ПОМОЩИ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ, ПОСТРАДАВШИМИ ОТ НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ												
4.1.	Реализация мероприятий по социально-психологическому	Оказание детям, пострадавшим от насилия и жестокого	ЦРБ, УСПН	2015-2020	-	-	-	-	-	-	-	-

	сопровождению детей - жертв преступлений сексуального характера в процессе следственных действий, комплексной реабилитации детей- жертв насилия	обращения, адресной помощи и комплексной реабилитации.									
4.2.	Организация специализированных (профильных) смен для детей из семей группы риска в условиях загородных центров	Разработка и внедрение программ ранней профилактики жестокого обращения с детьми в семьях группы риска в условиях загородного центра со стационарным обслуживанием семей. Оказание комплексных социально- реабилитационных услуг ежегодно не менее 30 детей.	УСЗН МОУДОД ДООЦ «Соловьи »	2015- 2020	Иное фина нсиро вание						
4.3.	Создание школы детско-родительских отношений "Азбука Понимания", на базе ГКУ КЦСОН	Внедрение программы для семей по нормализации и улучшению детско-родительских отношений. Ежегодно проведение курсов родительской компетентности для 15 семей.	УСЗН	2015- 2020	50,0	5,0	5,0	10,0	10,0	10,0	10,0
	ВСЕГО по разделу 4:				50,0	5,0	5,0	10,0	10,0	10,0	10,0
	ВСЕГО по Программе:				540,0	70,0	70,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Сокращения, принятые в Программе:

УСЗН	ГКУ НО «Управление социальной защиты населения Тоншаевского района»
ОМВД	Отделение МВД России по Тоншаевскому району
ОО	Отдел образования администрации Тоншаевского муниципального района
КДНиЗП	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тоншаевского муниципального района
ОК	Отдел культуры, библиотечного обслуживания и организации досуга населения администрации Тоншаевского муниципального района
СМИ	Средства массовой информации Тоншаевского муниципального района
ЦРБ	ГБУЗ НО «Тоншаевская центральная районная больница»